**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 2.2.2.**

***Оглавление***

**[1.](#_Toc63423328)****[Вводная часть](#_Toc63423328)** [4](#_Toc63423328)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc63423329)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc63423330)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc63423331)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc63423332)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc63423333)

[**2.** **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия** 11](#_Toc63423334)

[**3.** **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.** 29](#_Toc63423335)

[**4.** **Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия.** 58](#_Toc63423336)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» (далее – филиал «Бурятэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Республики Бурятия, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в регулирующий орган – Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия (далее – регулирующий орган, РСТ РБ) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | | Информация | |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» | |
| Краткое наименование Заказчика | | ПАО «Россети Сибирь» | |
| ОГРН | | 1052460054327 | |
| ИНН/КПП | | 2460069527/ 246001001 | |
| Юридический адрес Заказчика | | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а | |
| Место нахождения Заказчика | | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а | |
| Реквизиты Заказчика | | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 | |
| Получатель услуги | | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Бурятэнерго» | |
| Юридический и почтовый адрес | | 670 034, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ,  пр. 50 лет Октября, 28 | |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Бурятэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Бурятэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложения способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия.

### 

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования №1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» (далее - Приказ № 1831-э);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Постановление Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила рассмотрения споров № 533);
* Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 827/18 «Об утверждении регламента деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров» (далее – Приказ № 827/18);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Минфина России от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (далее - Положения ПБУ 6/01);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04. 2012  №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 26.10.2010 г. № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее - Методические указания № 254-э/1);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 20.02.2014 г. № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» (далее – Приказ № 202-э);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

### **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия**

Государственное регулирование деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Долгосрочными периодами регулирования являлись периоды 2011-2013 и 2014-2018 годы. 2019 год является первым годом очередного (третьего) долгосрочного периода регулирования 2019-2023 годы.

Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 27.12.2016 № 1/50 «О внесении изменений в приказ Республиканской службы по тарифам республики Бурятия от 19.12.2013 № 1/58-1 «Об установлении необходимой валовой выручки ОАО «МРСК Сибири» (Бурятэнерго) на 2014 - 2018 годы» на 2017 год для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» утверждена НВВ в размере 4 105 546,13 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 27.12.2017 № 1/46 «О внесении изменений в приказ Республиканской службы по тарифам республики Бурятия от 19.12.2013 № 1/58-1 «Об установлении необходимой валовой выручки ОАО «МРСК Сибири» (Бурятэнерго) на 2014 - 2018 годы» на 2018 год для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» утверждена НВВ в размере 4 208 444,42 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/50 «Об определении размера необходимой валовой выручки электросетевой организации ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», оказывающей услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Бурятия на 2019-2023 годы» для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» утверждена НВВ без учета оплаты потерь:

| **Наименование сетевой  организации в Республике Бурятия** | **Год** | **Необходимая валовая выручка**  **(без учета оплаты потерь)**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» | 2019 | 4 418 505,30 |
| 2020 | 4 688 638,19 |
| 2021 | 4 825 193,42 |
| 2022 | 4 966 420,78 |
| 2023 | 5 073 943,82 |

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные ПАО «Россети Сибирь»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Сводные результаты экспертизы** **тарифно-балансовых решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия за 2017 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго»**

| **Наименование** | **2017** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт\*, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР - Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **1 915 286** | **1 862 913** | **2 112 051** | **1 862 913** | **-249 138** | **0** |
| Материальные затраты | 228 608 | 222 357 | 390 527 | 222 357 | -168 170 | 0 |
| Затраты на оплату труда | 1 052 177 | 1 023 406 | 1 171 940 | 1 023 406 | -148 534 | 0 |
| Прочие расходы, в том числе: | 634 501 | 617 151 | 549 585 | 617 151 | 67 566 | 0 |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 707 851** | **2 143 653** | **2 256 156** | **2 092 632** | **-112 503** | **51 021** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 213 597 | 1 217 167 | 1 169 920 | 1 206 722 | 47 247 | 10 445 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 9 362,56 | 9 363 | - | 7 340 | 9 363 | 2 022 |
| Отчисления на социальные нужды | 319 862 | 311 115 | 345 249 | 292 285 | -34 133 | 18 831 |
| Арендная плата | 73 132,47 | 1 129 | 78 778 | 1 207 | -77 649 | -79 |
| Налоги | 34 639 | 34 639 | 32 956 | 32 790 | 1 683 | 1 849 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 369 607 | 369 607 | 368 745 | 369 607 | 862 | 0 |
| Проценты по кредитам банков | 293 680 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 89 215 | 89 215 | -52 939 | 89 215 | 142 154 | 0 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 170 491 | 111 418 | 251 891 | 93 466 | -140 473 | 17 952 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 134 264 |  | 61 556 |  | -61 556 | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **1 097 477** | **73 377** | **10 550** | **-46 533** | **62 827** | **119 910** |
| - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | 74 501 | 38 151 | **х** | 58 165 | **х** | **-20 014** |
| - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | 612 100 | -55 605 | **х** | -7 362 | **х** | **-48 243** |
| - корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 340 484 | 83 358 | **х** | 121 917 | **х** | **-38 558** |
| - корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 21 140 | -41 778 | **х** | -268 503 | **х** | **226 725** |
| **Корректировка НВВ, связанная с обеспечением соответствия уровня тарифов организации, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг)** | 49 251 | 49 251 | **х** | 49 251 | **х** | **0** |
| **Выпадающие доходы** | **4 236 953** | **25 603** | **х** | **-** | **х** | **25 603** |

\* Информация заполнена по данным Формы раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений,** **принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия за 2018 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго»**

| **Наименование** | **2018** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала,  тыс. руб.** | **ТБР,  тыс. руб.** | **Факт\*,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** | |
| **ТБР - Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **1 917 093** | **1 945 578** | **2 231 837** | **1 945 578** | **-286 260** | **0** |
| Материальные затраты | 491 400 | 498 701 | 386 874 | - | 111 827 | - |
| Затраты на оплату труда | 1 053 170 | 1 068 818 | 1 267 323 | - | -198 505 | - |
| Прочие расходы, в том числе: | 372 524 | 378 059 | 577 640 | - | -199 582 | - |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 508 249** | **2 079 329** | **2 800 104** | **2 140 275** | **-720 776** | **60 946** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 314 446 | 1 185 825 | 1 263 594 | 1 275 117 | -77 769 | 89 292 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 9 349 | 7 236 | - | 7 425 | 7 236 | 189 |
| Отчисления на социальные нужды | 320 164 | 324 921 | 369 722 | 309 209 | -44 802 | -15 712 |
| Арендная плата | 80 547 | 19 057 | 99 208 | 19 057 | -80 151 | 0 |
| Налоги | 36 257 | 52 054 | 48 814 | 41 504 | 3 240 | -10 550 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 390 263 | 390 263 | 429 480 | 390 263 | -39 218 | 0 |
| Налог на прибыль\* | 0 | 0 | 23 277 | 0 | -23 277 | 0 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 241 341 | 99 973 | 299 794 | 97 700 | -199 820 | -2 273 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 115 882 |  | 266 215 |  | -266 215 | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **981 559** | **317 507** | **-474 612** | **151 164** | **792 119** | **-166 342** |
| - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | 8 180 | 43 146 | **х** | 62 814 | **х** | 19 668 |
| - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | 331 431 | -75 775 | **х** | -101 283 | **х** | -25 507 |
| - корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 589 217 | 300 391 | **х** | 300 391 | **х** | 0 |
| - корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 | -2 986 | **х** | -163 489 | **х** | -160 503 |
| Корректировка НВВ, связанная с обеспечением соответствия уровня тарифов организации, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг) | 52 731 | 52 731 | **х** | 52 731 | **х** | 0 |
| **Выпадающие доходы** | 4 964 637 | -133 969 | **х** | **-** | -133 969 | 133 969 |

\*Информация заполнена по данным Формы раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, опубликованной на сайте ПАО «Россети Сибирь»

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений** **принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия за 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго»**

| **Наименование** | **2019** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт\*, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** | |
| **Факт - ТБР** | **Позиция Исполнителя - ТБР** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **2 595 241** | **2 067 027** | **2 222 198** | **2 313 447** | **155 170** | **246 420** |
| Материальные затраты | 500 315 | 366 228 | 460 059 | 390 737 | 93 832 | 24 509 |
| Затраты на оплату труда | 1 662 398 | 1 427 408 | 1 501 486 | 1 605 052 | 74 078 | 177 644 |
| Прочие расходы, в том числе: | 432 528 | 273 392 | 260 652 | 317 659 | -12 739 | 44 267 |
| **Неподконтрольные расходы** | **9 324 698** | **2 351 478** | **4 332 009** | **2 884 393** | **1 980 531** | **532 915** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 316 924 | 1 275 460 | 1 293 778 | 1 363 042 | 18 318 | 87 582 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 10 166 | 7 393 |  | 7 393 | -7 393 | 0 |
| Отчисления на социальные нужды | 502 705 | 446 858 | 444 015 | 487 936 | -2 843 | 41 078 |
| Арендная плата | 86 729 | 4 198 | 271 031 | 4 198 | 266 833 | 0 |
| Налоги | 67 539 | 64 656 | 33 579 | 64 656 | -31 078 | 0 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 460 168 | 434 731 | 496 699 | 434 731 | 61 968 | 0 |
| Проценты по кредитам банков | 357 174 | 0 |  | 352 208 | 0 | 352 208 |
| Дивиденды |  |  |  |  | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 0 | 0 | 8 934 | 57 140 | 8 934 | 57 140 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 197 511 | 113 089 | 295 847 | 113 089 | 182 758 | 0 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 6 325 782 | 5 094 | 1 488 127 |  | 1 483 033 | -5 094 |
| **Корректировка НВВ** | **633 018** | **116 822** | **1 549 186** | **86 763** | **1 432 364** | **-30 060** |
| Корректировка подконтрольных расходов | 23 292 | 3 731,6 | **х** | 4 092 | **х** | 360 |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 214 820 | - 40 940,0 | **х** | -13 339 | **х** | 27 601 |
| Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 0 | - 81 952,2 | **х** | -154 993 | **х** | -73 041 |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 207 378 | 207 378,0 | **х** | 207 378 | **х** | 0 |
| Корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 53 372 | - 53 372,1 | **х** | -53 372 | **х** | 0 |
| Корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 | - 52 179,0 | **х** | -153 663 | **х** | -101 484 |
| **Корректировка неподконтрольных расходов, распределяемая в целях сглаживания изменения тарифов (недоучтенные корректировки 2017 года в НВВ 2019 года)** | **134 156** | **134 156,0** | **х** | 139 243 | **х** | 5 087 |
| Выпадающие доходы | **5 692 764** | **- 111 728,9** | **1 549 186** |  | **х** | 111 729 |

\*Информация заполнена по данным Формы раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, опубликованной на сайте ПАО «Россети Сибирь»

**Проблемы, существующие в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго»**

При тарифном регулировании филиала «Бурятэнерго» ежегодно формируются выпадающие доходы с учетом следующих проблем:

* Учет Республиканской службы по тарифам Республик Бурятия расходов на обслуживание кредитных ресурсов не в полном экономически обоснованном размере;
* Не возмещение величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов экономически обоснованных доходов и расходов, в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования;
* Некорректное определение расходов на оплату величины потерь электрической энергии по пункту 81 Основ ценообразования № 1178;
* Нарушения законодательства Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия (были нарушены положения постановления Правительства № 1178 (пункт 7 Основ ценообразования № 1178, пункты 23, 30 Правил № 1178), пункт 11 Методических указаний № 98-э;
* Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам.

*Учет Республиканской службы по тарифам Республик Бурятия расходов на обслуживание кредитных ресурсов не в полном экономически обоснованном размере*

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» ежегодно заявляются расходы на обслуживание кредитов, которые привлекаются филиалом на покрытие дефицита средств в связи с просрочкой платежей со стороны гарантирующего поставщика, потребителей и смежных сетевых организаций.

В составе неподконтрольных расходов НВВ на 2019 год филиалом «Бурятэнерго» заявлены расходы на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств на 2019 год в размере 357 174,0 тыс. руб.

Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия исключает из расчета НВВ филиала на 2019 год расходы на обслуживание кредитных ресурсов в полном объеме без проведения анализа фактических расходов на обслуживание заемных средств за 2015-2017 годы и определения экономически обоснованной суммы расходов процентов за кредит на 2019 год, тем самым орган регулирования нарушает положения пункта 38 Основ ценообразования № 1178.

Данная позиция (признано нарушением со стороны РСТ РБ пунктов 2, 38 Основ ценообразования № 1178) также отражена в решении ФАС России от 27.12.2019 № СП/115143/19 по итогам рассмотрения заявления о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (рег. №50888/19 от 26.03.2019).

*Не возмещение величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов экономически обоснованных доходов и расходов, в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования*

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов в тои числе с учетом величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э распределяемые в целях сглаживания изменения тарифов исключаемые необоснованные доходы и расходы, выявленные в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемые экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия нарушены требования пункта 11, в части неприменения индекса потребительских цен к величине «недоучтенных» в 2017, 2018 году расходов.

Величина необоснованно неучтенных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия расходов, подлежащих включению в НВВ, составила 5 086,69 тыс. руб. (139 242,99 тыс. руб. – 134 156,30 тыс. руб.).

**Выявленные** **нарушения законодательства Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия**

**Подконтрольные расходы**

*Услуги по организации функционирования и развития электросетевого комплекса*

В составе НВВ на 2019 год филиалом «Бурятэнерго» заявлены затраты по статьям «Услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса» и «Услуги по техническому надзору» за 2017 год в размере 24 541,73 тыс. руб.

В выписке из протокола заседания Коллегии от 04.02.2019 № 8/1 анализ заявленного филиалом «Бурятэнерго» объема оказанных услуг по организации функционирования и развитию сетевого комплекса и услуг по техническому надзору не представлен.

Исполнитель правомерно полагает, что РСТ РБ при исключении расходов по статье без анализа экономической обоснованности расходов по статье были нарушены положения постановления Правительства № 1178 (п.7 Основ ценообразования, п. 23 Правил № 1178).

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

***Неподконтрольные***

*Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»*

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при определении расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год были нарушены положения действующего законодательства в сфере электроэнергетики, а именно положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178 в части применения не утвержденной ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии при ее передаче по сетям ЕНЭС, при расчете затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС».

Ввиду отсутствия в Протоколе заседания Коллегии от 04.02.2019 № 8/1 параметров расчета и обоснования позиции органа регулирования в отношении определения размера расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2018 год, РСТ РБ также были нарушены положения пунктов 23, 30 Правил № 1178.

Нарушение Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия норм действующего законодательства повлекло необоснованное снижение необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в части расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС»

* установленной на 2018 год на сумму 89 291,6 тыс. руб.
* установленной на 2019 год на сумму 87 582,28 тыс. руб.

По итогам тарифного регулирования 2018 г., филиалом «Бурятэнерго» было направлено письмо от 08.05.2018 г. № 1/01/2480-исх в ФАС России о выдаче предписания РСТ РБ о прекращении нарушений действующего законодательства в части применения экономически необоснованной цены на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС .

По итогам рассмотрения разногласий решением ФАС России от 09.11.2018 г. № СП/93633/18 было прекращено рассмотрение разногласий в связи с принятием ФАС России приказа от 30.10.2018 г. № 1481/18 решения об отмене Приказов РСТ РБ.

В соответствии с согласованием ФАС России решения РСТ РБ о превышении предельных уровней тарифов на 4%, Приказом РСТ РБ от 17.12.2018 г. № 1/35 дополнительно учтены расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на сумму 23 233,29 тыс. руб.

По итогам тарифного регулирования 2019 г., филиалом «Бурятэнерго» было подано заявление от 15.04.2019 г. № 1/01/2151-исх в ФАС России о рассмотрении спора с РСТ РБ, в том числе по учету расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС».

Решением ФАС России от 27.12.2019 г. № СП/115143/18 орган регулирования был признан нарушившим законодательство в следствие чего Приказом РСТ РБ от 28.02.2020 г. № 1/5 были дополнительно учтены расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год в НВВ на 2020 год.

**Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

В расчете РСТ РБ в таблице по расчету корректировки НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию прогнозная цена за 2015 год не соответствует установленной на 2015 год, а фактическая цена равна установленной цене на 2015 год. Хотя в соответствии с расчетом корректировки НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию РСТ РБ:

* фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2015 г. - 1 724,08 руб./МВт\*ч;
* прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2015 г, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям - 1 205,41 руб./МВт\*ч.

Размер недополученных доходов филиала «Бурятэнерго» по расчету Исполнителя составил 38 558,46 тыс. руб.

По итогам тарифного регулирования 2017 г., филиалом «Бурятэнерго» было подано заявление от 24.03.2017 г. № 1/01/2604-исх в ФАС России о рассмотрении спора с РСТ РБ, в том числе по корректировке необходимой валовой выручки с учетом полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год, которая была проведена с нарушением законодательства в области тарифного регулирования.

Решением ФАС России от 09.10.2017 г. № СП/69580/17 орган регулирования признан нарушившим законодательство. РСТ РБ корректировка необходимой валовой выручки с учетом полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год дополнительно была учтена в НВВ филиала 2018 года.

**Некорректно определение Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия стоимости электрической энергии при расчете необходимой валовой выручки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии**

При определении стоимости потерь в нарушение положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178 в НВВ филиала «Бурятэнерго» на 2019 год РСТ РБ определена необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 год исходя из величин прошлого периода регулирования с учетом роста во втором полугодии 2019 года на 3%.

При определении стоимости потерь на 2017, 2018 гг. Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия не представлены расшифровки составляющих и порядка формирования итогового предельного уровня нерегулируемой цены, использованной в расчете.

Оценить расчет эксперта Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия стоимости потерь в составе НВВ на 2017, 2018 гг. в связи с отсутствием данных не представляется возможным.

Использование корректных параметров дает плановую стоимость потерь на 2019 год в размере 694 605,01 тыс. руб., что превышает стоимость потерь, принятых в НВВ экспертами Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия (549 195 тыс. руб.) на 145 410,01 тыс. руб.

По итогам тарифного регулирования 2019 г., филиалом «Бурятэнерго» было подано заявление от 15.04.2019 г. № 1/01/2151-исх в ФАС России о рассмотрении спора с РСТ РБ, в том числе по оплате технологического расхода (потерь) электрической энергии.

Решением ФАС России от 27.12.2019 г. № СП/115143/18 орган регулирования признан нарушившим законодательство. Приказом РСТ РБ от 28.02.2020 г. № 1/5 НВВ филиала на 2020 была пересмотрена в большую сторону с учетом включения затрат на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии за 2019 год.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, филиал ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

### **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

**В случае признания судом** в текущем периоде регулирования **решения регулирующего органа** об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования **не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу**, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения **обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное **решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, з**аменяющее в текущем периоде регулирования решение**, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее -Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроков проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверок, предусмотренных Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** филиала ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Исполнитель отмечает, что в пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», предусмотрено, что в случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

При этом в пунктах 6 и 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена» определено, что признание нормативного правового акта недействующим, в том числе с даты, отличной от дня его принятия, по смыслу статьи 13 ГК РФ, не является основанием для отказа в защите гражданских прав, нарушенных в период действия этого акта.

Если нормативный правовой акт признан судом недействующим в связи *с завышенным размером цены ресурса*, потребитель соответствующего ресурса, добросовестно оплативший его стоимость поставщику ресурса, вправе взыскать с последнего переплату, в том числе за период до признания судом нормативного правового акта недействующим (пункт 1 статьи 424, подпункт 3 статьи 1103 ГК РФ), или зачесть это требование в отношении своих обязательств перед поставщиком (статья 410 ГК РФ).

*При этом поставщик не лишен права представить доказательства того, что излишне уплаченные денежные средства полностью или частично компенсированы потребителю ресурса иным способом.*

В случаях, когда **регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, признан судом недействующим, *участвовавший в ее формировании поставщик не вправе требовать взыскания доплаты в соответствующей части с потребителей ресурса*. Компенсация имущественных потерь поставщика при этом осуществляется *путем их учета в следующих периодах регулирования*, а также *посредством реализации иных способов защиты нарушенного права* (статья 12 ГК РФ).

Пунктом 31 Правил государственного регулирования № 1178 определено решение об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет.

Таким образом, регулирующие органы при принятии заменяющих актов должны учитывать совокупность вышеуказанных положений Правил государственного регулирования № 1178 и постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63, в случае принятия такого акта для применения за истекшие расчетные периоды за фактически оказанные услуги по передаче электрической энергии тарифы на услуги по передаче электрической энергии за истекшие расчетные периоды не пересматриваются в сторону увеличения, при этом недополученный по независящим от регулируемой организации причинам доход компенсируется в следующих периодах регулирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом *стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах)* на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется *как разность соответствующей цены (тарифа)* и *суммы стоимости единицы* электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и *цен (тарифов) на иные услуги*, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и *сбытовой надбавки гарантирующего поставщика* для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов, филиалом ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго» возможно подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, **осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** *в связи с изменением законодательства* Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, *установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ДЗО ПАО «Россети» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «Россети Сибирь».

### **Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия.**

**Учет расходов на обслуживание кредитных ресурсов**

ПАО «Россети Сибирь» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного портфеля, одобренного органами управления компании.

Значительная величина расходов на обслуживание заемных средств объясняется необходимостью привлечения кредитных ресурсов для пополнения оборотных средств по причине систематической неоплаты со стороны контрагентов за услуги по передаче электрической энергии, тем самым наращивание дебиторской задолженности, что подтверждается судебными делами, которые свидетельствуют о нарушении платежной дисциплины как энергосбытовыми компаниями, так и территориальными сетевыми организациями, а также прочими потребителями услуг с которыми заключены прямые договоры на услуги по передаче электроэнергии, в связи с чем филиал вынужден привлекать дополнительные денежные средства в течении анализируемого периода обоснованно.

Расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Исходя из анализа судебных решений и позиций ФАС России, **в качестве обоснования отказа во включении в НВВ расходов** по выплатам процентов по договорам займа и кредитным договорам указывается следующее:

* сетевой организацией для целей обоснования расходов на обслуживание кредитов **не представлен расчет дефицита оборотных средств ни в операционной, ни в инвестиционной деятельности; документы, подтверждающие факт привлечения заемных средств (размер, цели и направления кредитования), и основания, по которым заемные средства направлялись на операционную деятельность; обороты по счетам 60, 62, 76 для подтверждения размера недостатка оборотных средств**. Кроме того, **расчет недостатка оборотных средств необходимо рассчитывать отдельно для каждого филиала головной организации**. Поскольку на уровень дефицита оборотных средств влияет уровень дебиторской задолженности, неплатежи одного региона влекут потребность в привлечении заемных средств, а распределение процентов по ним между всеми филиалами общества возлагают бремя расходов на потребителей в нарушение принципов экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей (апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. №21-АПА19-2);
* **отсутствует подтверждение указанных расходов исходя из раздельного учета по видам деятельности**: услуги по передаче электрической энергии, технологическое присоединение к электрическим сетям, прочая деятельность, **отсутствует документальное подтверждение дефицита средств на финансирование инвестиционной программы**, который послужил бы основанием для привлечения дополнительных заемных средств (определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 27 июня 2018 г. № 5-АПГ18-20);
* сетевой организацией **не представлен расчет кассовых разрывов, подтверждающий величину кредитных средств,** необходимых для пополнения оборотных средств регулируемой организации.

Следует отметить официальную позицию ФАС России в отношении ненадлежащего исполнения обязательств контрагентами сетевой организации, которое по мнению ФАС России не может являться основанием для включения недополученных регулируемой организацией денежных средств в рамках исполнения указанных договоров в НВВ, поскольку регулируемая организация вправе взыскать недополученные денежные средства посредством осуществления судебно-претензионной работы (постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.07.2020 г. по делу № А40-72962/2019).

Указанная позиция ФАС России, прямо связана с отсутствием в составе обосновывающих материалов регулируемой организации документов и информации, подтверждающей экономическую обоснованность расходов, в том числе документов необходимость направления которых обусловлена представлением тарифному органу наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле регулируемой организации за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности.

При этом, учитывая положения пункта 5 Основ ценообразования № 1178, согласно которому «При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности» согласно официальной позиции ФАС России фактические расходы на обслуживание заемных средств необходимо определять по корректировочной формуле № 7, закрепленной Приказом ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э, учитывая расходы на оплату процентов банкам за вычетом взысканных процентов с должников (Решение ФАС России № 46403/17 от 30.03.2017).

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:***

* ***наличие подтвержденного дефицита средств в операционной или в инвестиционной деятельности регулируемой организации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации по регулируемым видам деятельности;***
* ***документальная подтвержденность экономически обоснованного размера расходов в соответствии с Основами ценообразования № 1178, в том числе: размера заемных средств, размера процентной ставки (пункт 29 Основ ценообразования № 1178);***
* ***отсутствие двойного (повторного) учета затрат при установлении регулируемых цен (тарифов).***

В качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В целях подтверждения фактических расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств Исполнитель рекомендует предоставлять регулирующему органу дополнительно следующие документы и информацию:

* пояснительную записку с описание необходимости привлечения заемных средств, принципов и параметров определения заявленной величин расходов по статье;
* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, на начало последнего истекшего периода регулирования и оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период регулирования;
* отчет о движении потоков наличности за истекший отчетный период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало и конец истекшего отчетного периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности филиала в динамике за истекший отчетный период регулирования;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности;
* отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам, сформированный в соответствии с Учетной политикой Общества.

**Определение величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования**

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 исключение экономически не обоснованных доходов и расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, **учет экономически обоснованных расходов**, **не учтенных при установлении регулируемых цен** (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или **доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности** в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, **в целях сглаживания** изменения тарифов могут осуществляться **в течение периода**, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования**, который не может быть более 5 лет**. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При этом, перераспределение НВВ может быть произведено в течение периода не более 5 лет и относится к нескольким долгосрочным периодам регулирования.

Исполнить обращает внимание на необходимость своевременного заявления выпадающих расходов. Фактические выпадающие расходы по итогам последнего истекшего периода регулирования (i-2) должны быть определены регулируемой организацией и заявлены с предоставлением обосновывающих расчетов и документального подтверждения не позднее очередного периода регулирования (i). Исходя из анализа имеющихся судебных решений, следует, что суды **отказывают при механизме распределения расходов в целях сглаживания изменения тарифов во включении экономически обоснованных расходов** **предыдущих периодов регулирования i-j, где j ≥3** по следующим основаниям:

- с учетом пунктов 9 и 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 17 февраля 2012 г. № 98-э, экономически не обоснованные расходы могут быть исключены, равно как компенсированы выпадающие доходы регулируемой организации, - только по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов.

Так, при установлении тарифов на 2019 год последним истекшим годом, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, является 2017 год, следовательно, корректировка административного ответчика с учетом данных 2015 - 2016 гг. является неправомерной (Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 31.10.2019 № 80-АПА19-17).

На основании вышеизложенного Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго» при формировании предложения об установлении тарифов (корректировке необходимой валовой выручке) на очередной период регулирования осуществлять расчет выпадающих расходов, признанных РСТ РБ в соответствующих периодах, но не учтенных при определении необходимой валовой выручки на соответствующий период с учетом распределения в целях сглаживания изменения тарифов. В случае выявления признанных выпадающих расходов, для которых наступает предельный срок учета, установленный пунктом 7 Основ ценообразования № 1178, требовать включения указанных расходов полном объеме.

Исполнитель рекомендует филиалу «Бурятэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Правления РСТ РБ направлять письменные возражения в адрес органа регулирования в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению филиала «Бурятэнерго» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» с принятым РСТ РБ решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением РСТ РБ;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

**Рекомендации по выявленным нарушениям законодательства Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия**

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», является невозможность включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов, также проблемой филиала является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов/недополученных доходов, связанное с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов.

Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления **документального подтверждения обоснованности требований** филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и **учитываются** **документы и материалы**, **которые были представлены** регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования**, имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов), а также на результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.

Рекомендации Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго».

Перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования, как следует из пункта 38 Основ ценообразования № 1178, определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе:

- величина подконтрольных

- величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

**Подконтрольные расходы**

**Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса**

В рамках заключенных договоров ПАО «Россети» оказывает услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса:

* координация по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;
* оказание методологической и организационной поддержки в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технологического управления, информационно-технологических систем и систем связи;
* организация проведения ежегодной проверки готовности к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;
* оказание методологической и организационной поддержки в области метрологического обеспечения деятельности, контроля качества электрической энергии и технического диагностирования;
* координация деятельности и осуществления контроля в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства;
* координация взаимодействия с территориальными сетевыми компаниями, с МЧС России и Минэнерго России во время проведения аварийно-восстановительных работ при сложных технологических нарушениях на объектах электросетевого комплекса, мониторинг подрядных организаций и мобильных подразделений, дополнительно привлекаемых к аварийно-восстановительным работам на объектах электросетевого комплекса, организация и контроль формирования аварийного запаса оборудования и материалов;
* координация инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства приоритетных инвестиционных проектов;
* координация деятельности в части привлечения заемных средств, организационная и методологическая поддержка при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;
* координация закупочной деятельности, в том числе организация и проведение конкурсов и иных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и услуг в порядке, предусмотренном договором;
* организация деятельности в части формирования единой тарифной политики, методологическая поддержка при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;
* представление интересов при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также субъектами оптового и розничного рынков;
* методологическая и организационная поддержка по вопросам, относящимся к деятельности при оказании услуг по передаче электрической энергии и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) потребителей к электрическим сетям;
* оказание методологической и организационной поддержки в части оптимизации системы управления, укомплектования персоналом, обучения, развития, и мотивации работников;
* представление интересов по вопросам реализации кадровой и социальной политики при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

Основание для определения объема и стоимости работ:

а) Поручения на проведение закупочных процедур на право заключения договора на поставку товаров, работ, услуг;

б) План мероприятий по оказанию услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (квартальный);

в) Отчет по исполнению Плана мероприятий по оказанию услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (квартальный) с подтверждающими документами;

г) Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса.

Отчетная документация по договору, подтверждающая объем оказанных услуг: Отчеты по исполнению договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (квартальные), акты об оказании услуг.

*Услуги по осуществлению технического надзора.*

В рамках заключенных договоров ПАО «Россети» оказывает услуги по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства:

* участие в расследовании причин аварий, а также расследование аварий и несчастных случаев;
* плановые проверки производственной деятельности, комплексные (по всем направлениям производственной деятельности), целевые (по одному или нескольким направлениям), документарные, участие во внеплановых проверках по письменному запросу;
* выборочные проверки работающих на объектах бригад (организация допуска, удостоверения, СИЗ, нарядно-допускная система, оснастка бригад, соблюдение мер безопасности при организации и проведения работ);
* осуществление выборочного контроля за своевременным устранением недостатков, выявленных в результате технического надзора при проверках объектов.

Основание для определения объема и стоимости работ:

а) Перечень объектов, в отношении которых осуществляется технический надзор (Приложение 1 к Договору);

б) График проверки объектов – план работ (квартальный);

Отчетная документация по договору, подтверждающая объем оказанных услуг: Отчеты о техническом надзоре по договору (квартальные), акты сдачи-приемки услуг по техническому надзору.

В соответствии с представленными материалами стоимость услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса определяется на основании Методики ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, утвержденной Протоколом правления ПАО «Россети» №581пр от 17.03.2017 года. В соответствии с разделом 2 указанная Методика разработана для следующих целей:

- определение единого порядка формирования стоимости услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;

- определение экономически обоснованной величины доходов и расходов, необходимых для оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса в запланированных объемах, а также контроля их исполнения.

Из вышесказанного следует, что установленные принципы формирования стоимости услуг едины и распространяются на все дочерние зависимые общества ПАО «Россети». Услуги ПАО «Россети» носят общесистемный характер, обеспечивающий скоординированное функционирование и развитие распределительного электросетевого комплекса, реализацию задач оптимизации системы управления и повышения эффективности в целом.

На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает, что расходы по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса по заключенным договорам с ПАО «Россети», представляющего интересы Российской Федерации и осуществляющего государственный контроль за деятельностью территориальных сетевых организаций в пределах возложенных на ПАО «Россети» полномочий, созданных в процессе реорганизации акционерных обществ энергетики и электрификации и являющихся субъектами естественных монополий, подлежат учету при определении необходимой валовой выручки ПАО «Россети Сибирь» при условии предоставления полного пакета документов в соответствии с рекомендациями.

Для подтверждения экономической целесообразности расходов по организации функционирования и развитию электросетевого комплексаИсполнитель рекомендует дополнительно к направленным материалам предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* пояснительную записка по распределению расходов по филиалам ПАО «Россети Сибирь» с указанием ссылок на локальные нормативные акты и разделы Учетной политики;
* данные раздельного учета, подтверждающие отнесение расходов на филиал ПАО «Россети Сибирь».

**Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса.**

* Основания для определения объема и стоимости работ:
* поручения на проведение закупочных процедур на право заключения договора на поставку товаров, работ, услуг;
* план мероприятий по оказанию услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (квартальный);
* отчет по исполнению Плана мероприятий по оказанию услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (квартальный) с подтверждающими документами;
* методику ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса.
* Отчетную документацию по договору, подтверждающую объем оказанных услуг:
* отчеты по исполнению договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (квартальные) за последний истекший год (квартальные);
* акты об оказании услуг за последний истекший год;
* оборотно-сальдовая ведомость за последний истекший год по счету 60 по договору оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* анализ счета 60 за последний истекший год по договору оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* планы мероприятий по оказанию услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (квартальные).

**Услуги по осуществлению технического надзора.**

* Основания для определения объема и стоимости работ:
* перечень объектов, в отношении которых осуществляется технический надзор (Приложение 1 к Договору);
* график проверки объектов – план работ (квартальный);
* Отчетную документацию по договору, подтверждающую объем оказанных услуг:
* отчеты о техническом надзоре (квартальные) за последний истекший год;
* акты сдачи-приемки услуг по техническому надзору за последний истекший год;
* оборотно-сальдовую ведомость за последний истекший год по счету 60 по договору возмездного оказания услуг по осуществлению технического надзора;
* анализ счета 60 за последний истекший год по договору возмездного оказания услуг по осуществлению технического надзора;
* графики проверки объектов - план работы (квартальные) за последний истекший год.

***Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»***

В обоснование расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» Исполнитель рекомендует предоставлять на очередной период регулирования расчет расходов в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 («для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации **с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию**, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования») и **документы подтверждающие объемные показатели на очередной период регулирования** (согласованную с ПАО «ФСК ЕЭС» величину заявленной мощности).

**Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

Затраты, связанные с разницей прогнозного объема отпуска электрической энергии в сеть и объемов фактического отпуска электрической энергии в сеть, связанные с разницей прогнозной цены покупки потерь электрической энергии в сетях и фактической цены покупки потерь электрической энергии в сетях за 2015 год определяются путем корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию в соответствии с формулой (8) Методических указаний № 98-э.

Согласно данной формуле размер корректировки определяется с учетом произведения фактической цены покупки потерь электрической энергии в сетях и отклонения фактического объема отпуска электрической энергии в сеть от прогнозного объема отпуска электрической энергии в сеть, определенного регулирующими органами на (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования, а также с учетом произведения величины технологического расхода (потерь) электрической энергии (ДПР) и сложившегося отклонения фактической цены покупки потерь электрической энергии в сетях от прогнозной цена покупки потерь электрической энергии в сетях учтенной при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям.

При определении суммы корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию РСТ РБ был допущен ряд ошибок, которые в свою очередь повлекли к образованию недополученных доходов филиала «Бурятэнерго» в НВВ на 2017 год.

В соответствии с пунктом 25 Правил регулирования № 1178 организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и **не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.** Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго» по результатам ознакомления с материалами и проектом решения подготавливать и представлять на заседание коллегиального органа ***особое мнение*** в письменной форме с указанием обоснованных возражений и расчетов в соответствии с представленными ранее обосновывающими документами, актуализированными данными в части официально публикуемых показателей.

**Применение положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178 при расчете расходов на компенсацию потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Пунктом 16 Правил регулирования предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** до 15 июля года, предшествующего очередному периоду регулирования, **представляют** в Федеральную антимонопольную службу **предложения об установлении предельных уровней цен (тарифов) в соответствии с Основами ценообразования и информацию по объемам потребления электрической энергии (мощности) населением** в текущем периоде регулирования (заявление об установлении цен (тарифов) **с прилагаемыми обосновывающими материалами)**.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Законом об электроэнергетике - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* **для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка**, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - **на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей**, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, **установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации**, а также **с учетом доли**, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

К платежам, которые неразрывно связаны с процессом снабжения потребителей электрической энергией относятся следующие инфраструктурные платежи:

* за услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» субъектам оптового рынка электрической энергии (мощности), стоимость которых определяется с учетом установленного тарифа в соответствии с приказом ФАС России;
* за комплексную услугу АО «ЦФР», стоимость которых учитывается в размере платы в соответствии с протоколом заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка»;
* за услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «СО ЕЭС», стоимость которых определяется с учетом установленного тарифа в соответствии с приказом ФАС России.

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия определена необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 год исходя из величин прошлого периода регулирования с учетом роста во втором полугодии 2019 года на 3%.

Вместе с тем, пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - **на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность)** для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, нарушение Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия норм действующего законодательства, по мнению Исполнителя, повлекло необоснованное снижение необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в части оплаты технологического расхода (потерь) на 2019 год при утверждении единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия, поставляемой прочим потребителям на 2019 год на 21 %.

В соответствии с пунктом 25 Правил регулирования № 1178 организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и **не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.** Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго» по результатам ознакомления с материалами и проектом решения подготавливать и представлять на заседание коллегиального органа особое мнение в письменной форме с указанием обоснованных возражений и расчетов в соответствии с представленными ранее обосновывающими документами, актуализированными данными в части официально публикуемых показателей.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго».
  2. У филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.
  3. У филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго».
  4. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должны быть определена с учетом положений пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств филиалу ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение **экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «Россети Сибирь» в части филиала «Бурятэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.***
2. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
3. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
4. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
5. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

***Рекомендации Исполнителя*** ***по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго».***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.